

8. Развитие конкуренции на рынке розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами

Ответственный за достижение ключевого показателя и координацию мероприятий – отдел потребительского рынка Администрации городского округа Электрогорск.

8.1. Исходная информация в отношении ситуации и проблематики на рынке розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами

Включение данного рынка в перечень социально значимых рынков товаров и услуг обусловлено необходимостью повышения физической и экономической доступности товаров. Аптечная организация с одной стороны - это предприятие торговли, несущее все платежи и нагрузку, как и любой торговый объект, а с другой - социальный объект со многими обязательствами по соблюдению ряда требований, в том числе лицензионных.

В городском округе Электрогорск Московской области 8 действующих предприятий фармацевтической деятельности.

Из них 7 являются полностью негосударственными.

В льготном лекарственном обеспечении принимает участие 1 пункт лекарственного отпуска – Государственное бюджетное учреждение Московской области «Мособлмедсервис» (далее – ГБУ МО «Мособлмедсервис»).

8.2. Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности на рынке

На рынке розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности составляет 75 %.

В прогнозном периоде планируется открытие еще 2 предприятий фармацевтической деятельности частной формы собственности.

8.3. Оценка состояния конкурентной среды бизнес-объединениями и потребителями

Состояние конкурентной среды оценивается респондентами как незначительно напряженное - 10% предпринимателей считает, что они живут в условиях высокой и очень высокой конкуренции. 54% опрошенных считают достигнутый уровень конкурентной борьбы умеренным, а о низком уровне ее развития заявили 20% респондентов.

Наиболее значимыми барьерами, препятствующими ведению полноценной предпринимательской деятельности на данном рынке услуг, является

сложность/затянутость процедуры получения лицензии (33,8%);

40% респондентов отметили отсутствие каких-либо ограничений.

Действия органов власти на данном конкурентном рынке в целом одобряют 76,7 % опрошенных юридических лиц. 23,3% респондентов не удовлетворены работой госорганов.

Государственная аптечная сеть Московской области (ГБУ МО «Мособлмедсервис») ориентирована на выполнение социальной нагрузки по обеспечению льготной категории населения лекарственными препаратами, не представляя конкуренцию для частного бизнеса.

Большинство потребителей считают, что в частных аптечных организациях цены на лекарства завышены (64%), что связано с высокой стоимостью лекарственных препаратов, однако наценки розничных аптечных сетей из-за высокой конкуренции остаются не высокими и имеют тенденцию к снижению. Кроме того, цены на лекарственные препараты, включенные в Перечень жизненно-необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – Перечень ЖНВЛП), подлежат государственному регулированию путем ограничения наценки и осуществления государственного контроля за применением торговых надбавок. По результатам контрольных мероприятий, проведенных Министерством здравоохранения Московской области в отношении лицензиатов за соблюдением требований по ценообразованию на лекарственные препараты, включенные в Перечень ЖНВЛП, в 2022 году нарушений не выявлено.

Удовлетворенность качеством оказания частных услуг находится на достаточно высоком уровне - по результатам опроса этого года доля респондентов, которые скорее или полностью удовлетворены качеством услуг составила 84%.

Удовлетворенность возможностью выбора находится на высоком уровне - по результатам опроса доля респондентов, которые скорее или полностью удовлетворены возможностью выбора составила 86%, удобством расположения удовлетворены 43% респондентов.

8.4. Характерные особенности рынка

Фармацевтическая отрасль является стратегически важной и входит в перечень приоритетных направлений модернизации Российской экономики. В настоящее время фармацевтика практически не испытывает на себе влияние кризиса, скорее наоборот, она показывает тенденцию к росту. Развитие фармацевтического рынка обуславливается его приоритетом и необходимостью для жизнеобеспечения, так как население нуждается в приобретении товаров медицинского назначения для поддержания здоровья на необходимом для полноценной жизни уровне.

Для рынка розничной торговли лекарственными препаратами на территории городского округа Электрогорск характерно преобладание частных аптечных сетей. В связи с чем, количество объектов розничной торговли не уменьшается, а идет

тенденция к увеличению. В настоящее время рынок является высококонцентрированным.

Вопрос взаимозаменяемости лекарственных препаратов продолжает оставаться самой острой проблемой развития конкуренции на товарном рынке лекарственных препаратов.

8.5. Характеристика основных административных и экономических барьеров входа на рынок лекарственных препаратов

Основными проблемами на рынке розничной торговли лекарственными препаратами в Московской области являются:

высокая конкуренция, приводящая к снижению торговых розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей;

высокая стоимость купли (аренды) недвижимости, необходимой для размещения аптечных пунктов;

сложный порядок получения лицензий на осуществление фармацевтической деятельности.

8.5. Меры по развитию рынка

В настоящее время в городском округе Электрогорск Московской области реализуется подпрограмма IV «Развитие потребительского рынка и услуг на территории городского округа Электрогорск Московской области» муниципальной программы городского округа Электрогорск Московской области «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области» на 2023-2027 годы, утвержденная Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 08 ноября 2022 года № 802.

8.7. Перспективы развития рынка:

Основными перспективными направлениями развития рынка являются:

-повышение доступности лекарственных препаратов для граждан и эффективности бюджетных расходов на лекарственное обеспечение через снижение цен на лекарственные препараты;

-пресечению действий недобросовестных заказчиков;

-обеспечение функционирования рынков лекарственных препаратов для медицинского применения и рынков медицинских изделий на принципах взаимозаменяемости;

расширение мер поддержки аптечных организаций различных форм собственности в муниципальных образованиях с численностью населения до 100 тысяч человек.

8.8. Перечень ключевых показателей развития конкуренции на рынке розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами

№ п/п	Целевые показатели	Единица измерения	Числовое значение показателя					Ответственные исполнители
			2021	2022	2023	2024	2025	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Доля частных аптечных организаций на рынке по отношению к общему количеству аптечных организаций	процентов	75	75	76,5	76,5	76,8	Отдел потребительского рынка Администрации городского округа Электроргорск

8.9. Мероприятия по достижению показателя «Доля частных аптечных организаций на рынке по отношению к общему количеству аптечных организаций»

№ п/п	Наименование мероприятия	Решаемая проблема	Срок исполнения мероприятия	Результат исполнения мероприятия	Ответственный за исполнение мероприятия
1	2	3	4	5	6
1	Введение электронных форм подачи заявок на получение лицензий на фармацевтическую деятельность на портале государственных и муниципальных услуг	Снижение административных барьеров при получении лицензий на осуществление фармацевтической деятельности	2022–2025	Внедрен сервис онлайн-подачи заявок на получение лицензий на осуществление деятельности на портале uslugi.mosreg.ru	Отдел потребительского рынка Администрации городского округа Электроргорск

2	<p>Московской области</p> <p>Размещение информации о порядке получения лицензий в сети Интернет</p>	<p>Снижение административных барьеров при получении лицензий на осуществление фармацевтической деятельности</p>	<p>2022–2025</p>	<p>Наличие в сети Интернет в Отдел свободном доступе информации о порядке получения лицензий на осуществление медицинской деятельности</p> <p>потребительского рынка Администрации городского округа Электросталь</p>
---	---	---	------------------	---

**Системные мероприятия, направленные на развитие конкуренции
в городском округе Электрогорск Московской области**

№ п/п	Наименование мероприятия	Решаемая проблема	Срок исполнения мероприятия	Результат исполнения мероприятия	Ответственный за исполнение мероприятия
1	2	3	4	5	6
1	Мероприятия в соответствии с пунктом 30 «а» стандарта, направленные на развитие конкурентоспособности товаров, работ, услуг субъектов малого и среднего предпринимательства				
1.1	Мониторинг и контроль закупок по Федеральному закону от 05.4.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	Расширение участия субъектов малого и среднего предпринимательства	2022-2025	Увеличение среднего количества участников конкурентных процедур	МКУ «Центр проведения торгов городского округа Электрогорск», муниципальные заказчики
1.1.1	Реализация механизмов муниципальной финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации мероприятий муниципальной подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе Электрогорск» муниципальной программы «Предпринимательство городского	Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в целях развития конкуренции	2022-2025	Увеличение числа субъектов МСП	Отдел экономики и развития предпринимательства ФЭУ Администрации городского округа

№ п/п	Наименование мероприятия	Решаемая проблема	Срок исполнения мероприятия	Результат исполнения мероприятия	Ответственный за исполнение мероприятия
1	2	3	4	5	6
	округа Электротгорск Московской области на 2023-2027 годы»				
2	Мероприятия в соответствии с пунктом 30 «б» стандарта, направленные на обеспечение прозрачности и доступности закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусматривающих:				
2.1	устранение случаев (снижение количества) осуществления закупки у единственного поставщика				
	Разработка и проведение мероприятий, направленных на устранение(снижение) случаев применения способа закупки «у единственного поставщика»	Использование предельно допустимых объемов размещения у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	2022-2025	Оптимизация процедур государственных и муниципальных закупок, обеспечение прозрачности и доступности процедур государственных и муниципальных закупок	МКУ «Центр проведения торгов городского округа Электротгорск», муниципальные заказчики
2.2	расширение участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг, осуществляемых с использованием конкурентных способов				
	Установления порядка закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства, включая закупки, участниками которых являются любые лица, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства, закупки участниками которых являются	Недостаточная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства при закупках в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»	2022-2025	Развитие конкуренции при осуществлении процедур государственных и муниципальных закупок в т.ч. числе за счет расширения участия в указанных процедурах субъектов малого и среднего предпринимательства	МКУ «Центр проведения торгов городского округа Электротгорск», муниципальные заказчики

№ п/п	Наименование мероприятия	Решаемая проблема	Срок исполнения мероприятия	Результат исполнения мероприятия	Ответственный за исполнение мероприятия
1	2	3	4	5	6
	<p>только субъекты малого и среднего предпринимательства и закупки, в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»</p>				
3					
3.1					
3.1.1					

3 Мероприятия в соответствии с пунктом 30 «в» стандарта, направленные на включение в программы по повышению качества управления закупочной деятельностью субъектов естественных монополий и компаний с государственным участием следующих показателей эффективности:

3.1 Увеличение количества поставщиков (подрядчиков, исполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства и количества договоров, заключаемых с субъектами малого и среднего предпринимательства

3.1.1 Обеспечение прозрачности и доступности муниципальных закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых с использованием конкурентных способов определения количества поставщика;

2022-2025

Обеспечение прозрачности и доступности муниципальных закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых с использованием конкурентных способов определения

МКУ «Центр проведения торгов городского округа Электргорск»;

№ п/п	Наименование мероприятия	Решаемая проблема	Срок исполнения мероприятия	Результат исполнения мероприятия	Ответственный за исполнение мероприятия
1	2 поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	3 Расширение участия субъектов малого и среднего предпринимательства	4	5 поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Снижение доли закупок у единственного поставщика; Увеличение доли договоров, заключённых по результатам конкурентных процедур с субъектами малого и среднего предпринимательства	6 муниципальные заказчики
4	Мероприятия в соответствии с пунктом 30 «г» стандарта, направленные на устранение избыточного государственного и муниципального регулирования, а также на снижение административных барьеров:				
4.1	наличие в порядках проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации и муниципальных образований и экспертизы нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, устанавливаемых в соответствии с федеральными законами «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктов, предусматривающих анализ воздействия таких проектов актов на состояние конкуренции, а также соответствующего инструментария (инструкций, форм, стандартов и др.);				
4.1.1	Включение пунктов предусматривающих анализ воздействия нормативных правовых актов на состояние конкуренции, а также соответствующего аналитического инструментария (инструкций, форм, стандартов и др.) в Порядок проведения оценки регулирующего воздействия	Избыточные ограничения для деятельности субъектов предпринимательства	2022-2025	Повышение качества муниципального регулирования	Отдел экономики и развития предпринимательства ФЭУ Администрации городского округа

№ п/п	Наименование мероприятия	Решаемая проблема	Срок исполнения мероприятия	Результат исполнения мероприятия	Ответственный за исполнение мероприятия
1	2	3	4	5	6
	проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электротрогорск Московской области				
5	Мероприятия в соответствии с пунктом 30 «е» стандарта, направленные на создание условий для недискриминационного доступа хозяйствующих субъектов на товарные рынки				
5.1	Проведение мониторинга с целью определения административных барьеров, экономических ограничений, иных факторов, являющихся барьерами входа на рынок (выхода с рынка)	Выявление административных барьеров развития конкурентной среды, формирование предложений по их устранению Выявление потребностей предпринимателей в формах и методах государственной поддержки органами власти Московской области и органов местного самоуправления Московской области	2022-2025	Повышение удовлетворенности потребителей и предпринимателей конкурентной средой, снижение административных барьеров	Отдел экономики и развития предпринимательства ФЭУ Администрации городского округа
5.2	Проведение «круглых столов», совместных встреч и заседаний с представителями бизнеса для выявления административных барьеров и проблем, препятствующих конкуренции	Обеспечение обратной связи с хозяйствующими субъектами, определение системных проблем развития конкуренции	2022-2025	Снижение административных барьеров; устранение избыточного государственного и муниципального регулирования Разработка эффективных мер поддержки предпринимателей	Отдел экономики и развития предпринимательства ФЭУ Администрации городского округа

№ п/п	Наименование мероприятия	Решаемая проблема	Срок исполнения мероприятия	Результат исполнения мероприятия	Ответственный за исполнение мероприятия
1	2	3	4	5	6
5.3	Повышение уровня доступности информации, позволяющей обеспечить возможность оценки участниками рынка условий доступа на рынок	Развитие конкурентной среды на рынке	2022-2025	Создание равных условий между производителями, поставщиками, подрядчиками, исполнителями при обеспечении государственных и муниципальных нужд в товарах, работах, услугах	Отдел экономики и развития предпринимательства ФЭУ Администрации городского округа
6	Мероприятия в соответствии с пунктом 30 «к» стандарта, направленные на стимулирование новых предпринимательских инициатив за счет проведения образовательных мероприятий, обеспечивающих возможность для поиска, отбора и обучения потенциальных предпринимателей, в том числе путем разработки и реализации региональной программы по ускоренному развитию субъектов малого и среднего предпринимательства и достижения показателей ее эффективности				
6.1	Проведение не реже 1 раза в год отраслевых обучающих мероприятий и тренингов для представителей предпринимательского сообщества, общественных организаций по вопросам ведения бизнеса по отраслевой принадлежности в соответствии с закрепленными в положениях о структурных подразделениях ОМСУ сферами ведения	Развитие предпринимательской инициативы содействия формированию бизнес-среды в отраслях экономики	2022-2025	Повышение уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности	Отдел экономики и развития предпринимательства ФЭУ Администрации городского округа
7	Мероприятия в соответствии с пунктом 30 «о» стандарта, направленные на обеспечение равных условий доступа к информации о				

№ п/п	Наименование мероприятия	Решаемая проблема	Срок исполнения мероприятия	Результат исполнения мероприятия	Ответственный за исполнение мероприятия
1	2	3	4	5	6
	<p>государственном имуществе субъекта Российской Федерации и имуществе, находящемся в собственности муниципальных образований, в том числе имуществе, включаемом в перечни для предоставления на льготных условиях субъектам малого и среднего предпринимательства, о реализации такого имущества или предоставлении его во владение и (или) пользование, а также о ресурсах всех видов, находящихся в государственной собственности субъекта Российской Федерации и муниципальной собственности, путем размещения указанной информации на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов (www.torgi.gov.ru) и на официальном сайте уполномоченного органа в сети «Интернет»</p>				
7.1	<p>Размещение документов, касающихся развития конкурентной среды на территории городского округа Электргорск на официальном сайте городского округа в разделе «Развитие конкуренции» http://www.elgorsk-adm.ru/razvitiye-konkurenczii</p>	<p>Повышение информированности хозяйствующих субъектов с целью обеспечения равных условий доступа к информации</p>	2022-2025	<p>Обеспечение равных условий доступа к информации</p>	<p>Отдел экономики и развития предпринимательства ФЭУ Администрации городского округа</p> <p>Отдел потребительского рынка Администрации городского округа</p>
7.2	<p>Реализация мер имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе применение понижающего коэффициента для социально-ориентированных субъектов МСП.</p> <p>Размещение перечня для предоставления на льготных условиях субъектам малого и среднего предпринимательства, о реализации такого имущества или</p>	<p>Повышение информированности хозяйствующих субъектов с целью обеспечения равных условий доступа к информации</p>	2022-2025	<p>Заключение договоров с субъектами МСП</p>	<p>Управление по строительству и земельно-имущественным отношениям Администрации городского округа</p> <p>Отдел экономики и развития предпринимательства</p>

№ п/п	Наименование мероприятия	Решаемая проблема	Срок исполнения мероприятия	Результат исполнения мероприятия	Ответственный за исполнение мероприятия
1	2 предоставлении его во владение и (или) пользование, а также о ресурсах всех видов, находящихся в муниципальной собственности, путем размещения указанной информации на официальном сайте городского округа	3	4	5	6 ФЭУ Администрации городского округа Отдел потребительского рынка Администрации городского округа
7.3	Участие в разработке и согласовании с операторами связи «дорожной карты» по выявлению и вовлечению в гражданский оборот бесхозной инфраструктуры связи	Развитие инфраструктуры связи, устранение «серых схем» владения и использования инфраструктуры связи, снятие ограничений на доступ к инфраструктуре, увеличение налоговых поступлений в бюджет	2022-2025	Подписание соглашения с операторами связи	Управление по строительству и земельно-имущественным отношениям Администрации городского округа Отдел экономики и развития предпринимательства ФЭУ Администрации городского округа Отдел потребительского рынка Администрации городского округа
8	Мероприятия в соответствии с пунктом 30 «п» стандарта, направленные на разработку и утверждение типового административного				

№ п/п	Наименование мероприятия	Решаемая проблема	Срок исполнения мероприятия	Результат исполнения мероприятия	Ответственный за исполнение мероприятия
1	2	3	4	5	6
	<p>регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство для целей возведения (создания) антенно-мачтовых сооружений (объектов) для услуг связи, а также на разработку и утверждение типовых проектов для целей их повторного применения при возведении (создании) антенно-мачтовых сооружений (объектов) для услуг связи</p>				
8.1	<p>Участие в проведении эксперимента по организации открытых торгов правами на размещение антенно-мачтовых сооружений связи для инфраструктурных операторов связи</p>	<p>Увеличение прозрачности механизма распределения мест для размещения антенно-мачтовых сооружений связи, недопущение коррупции и демпинга</p>	2022-2025	<p>Содействие в формировании конкурсной документации и проведение торгов в установленном законом порядке</p>	<p>Отдел информационных технологий и защиты информации Администрации городского округа</p>

