

ЗАКЛЮЧЕНИЕ от 05.08.2019

об оценке регулирующего воздействия

проекта Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «О внесении изменений в Постановление Главы городского округа Электрогорск Московской области от 01.02.2019 №83 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Электрогорск» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы»

Отдел экономики и развития предпринимательства финансово-экономического управления Администрации городского округа Электрогорск (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, утвержденного Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 27.02.2015 г. №117 рассмотрел проект Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «О внесении изменений в Постановление Главы городского округа Электрогорск Московской области от 01.02.2019 №83 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Электрогорск» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия отделом экономики и развития предпринимательства финансово-экономического управления Администрации городского округа Электрогорск (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта органом-разработчиком процедуры, предусмотренные пунктами 11-27 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, соблюдены.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия

_____ впервые _____.

(впервые/повторно)

Органом-разработчиком проведены публичные консультации проекта акта и сводного отчета в сроки с 22.07.2019 г. по 02.08.2019 г..
(срок начала публичных консультаций) (срок окончания публичных консультаций)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте городского округа Электрогорск в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: <http://www.elgorsk-adm.ru/publicnyie-konsultaczii-ory/>

В ходе подготовки настоящего заключения уполномоченным органом дополнительные публичные консультации не проводились.

1. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта.

Проект акта имеет низкую степень регулирующего воздействия.

2. Характеристика существующей проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование. Цель принятия проекта.

Для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в городском округе Электрогорск Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 27.03.2018г. №199 утверждена муниципальная программа «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области» на 2017-2021 годы» подпрограмма III «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе Электрогорск Московской области», направленная на создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности на территории городского округа Электрогорск, увеличение вклада субъектов малого и среднего предпринимательства в экономику городского округа и повышение конкурентоспособности малого и среднего предпринимательства в приоритетных отраслях экономики городского округа Электрогорск Московской области.

Программные мероприятия представляют собой поддержку из средств бюджета городского округа Электрогорск Московской области в виде предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства субсидий на компенсацию части документально подтвержденных затрат по мероприятиям подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе Электрогорск Московской области» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области» на 2017-2021 годы» (далее – Подпрограмма).

В целях установления единого стандарта предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Электрогорск» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» (далее – муниципальная услуга) ранее был разработан и утвержден соответствующий Административный регламент (постановление Главы городского округа от 01.02.2019 №83).

Также для реализации мероприятий Подпрограммы разработан и утвержден Постановлением Главы городского округа Электрогорск от 05.07.2019 №548 Порядок конкурсного отбора заявок на предоставление субсидии на частичную компенсацию субъектам малого и среднего предпринимательства затрат по мероприятиям Подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе Электрогорск» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы», который определяет правила рассмотрения Администрацией городского округа Электрогорск Московской области заявлений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, порядок принятия решения о предоставлении субсидий, форму заявления на предоставление субсидии, перечень документов, предоставляемых субъектами МСП для получения субсидий, перечень критериев и порядок оценки Заявок в рамках оказания финансовой поддержки субъектам МСП в городском округе Электрогорск при реализации мероприятий Подпрограммы.

Однако, существует противоречие между формами Заявлений на предоставление финансовой поддержки (субсидии) по мероприятием Подпрограммы в указанных выше Постановлениях Главы городского округа, причем эти противоречия носят несущественных технический характер и не влияют на порядок и условия оказания муниципальной услуги. Однако, орган-разработчик считает целесообразным привести

формы Заявлений к единому образцу для устранения путаницы со стороны субъектов МСП – потенциальных Заявителей по указанной муниципальной услуге.

Кроме того, проект акта уточняет общее описание некоторых документов, предоставляемых Заявителем в составе Заявки при обращении за предоставлением муниципальной услуги, которые не были обозначены в Постановлении Главы городского округа Электрогорск от 01.02.2019 №83, но в то же время эти уточнения не вносят изменений по списку(перечню) документов, необходимых для предоставления указанной муниципальной услуги.

В настоящее время у предпринимателей городского округа существует устойчивый спрос на получение муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Электрогорск» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы»

Таким образом, принятие проекта акта будет обеспечивать единый подход и равный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства городского округа к получению указанной муниципальной услуги.

3. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Проект акта разработан в соответствии с требованиями Федерального закона 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», Постановления Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 № 33 «Об использовании простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг» (вместе с «Правилами использования простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг»), Постановления Правительства Российской Федерации от 16.08.2012 № 840 «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, а также государственных корпораций, которые в соответствии с федеральным законом наделены полномочиями по предоставлению государственных услуг в установленной сфере деятельности, и их должностных лиц» (вместе с «Правилами подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, а также государственных корпораций, которые в соответствии с федеральным законом наделены полномочиями по предоставлению государственных услуг в установленной сфере деятельности, и их должностных лиц», Постановления Правительства Российской Федерации от 26.03.2016 № 236 «О требованиях к предоставлению в электронной форме государственных и муниципальных услуг», Приказа Минфина России от 12.11.2013 № 107н «Об утверждении Правил указания информации в реквизитах распоряжений о переводе денежных средств в уплату платежей в бюджетную систему Российской Федерации», Закона Московской области от 04.05.2016 № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях», Постановления Правительства Московской области от 16.04.2015 № 253/14 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за предоставлением государственных и муниципальных услуг на территории Московской области и внесении

изменений в Положении о Министерстве государственного управления, информационных технологий и связи Московской области», Постановления Правительства Московской области от 08.08.2013 № 601/33 «Об утверждении Положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) исполнительных органов государственной власти Московской области, предоставляющих государственные услуги, и их должностных лиц, государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти Московской области», муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» подпрограмма III «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе Электрогорск Московской области, утвержденной Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 27.03.2019 №199, Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области от 10.06.2019 №466 «Об утверждении Порядков предоставления субсидии из бюджета городского округа Электрогорск Московской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках реализации мероприятий подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Электрогорск Московской области» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы», Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области от 05.07.2019 №548 «Об утверждении Порядка конкурсного отбора заявок на предоставление субсидии на частичную компенсацию субъектам малого и среднего предпринимательства затрат по мероприятиям Подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе Электрогорск» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы».

Проект Постановления не изменяет состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Электрогорск» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы», не меняет требования к порядку их выполнения, формам контроля за исполнением Административного регламента, досудебному (внесудебному) порядку обжалования решений и действий (бездействий) Администрации городского округа Электрогорск Московской области, должностных лиц Администрации городского округа Электрогорск Московской области, уполномоченных специалистов МФЦ, а лишь уточняет формы Заявлений на предоставление финансовой поддержки (субсидии) по мероприятиям Подпрограммы, а также уточняет общее описание документов, представляемых Заявителем в составе Заявки при обращении за муниципальной услугой, при этом не вносит существенных изменений по списку(перечню) и формам документов, необходимых для предоставления указанной муниципальной услуги.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные и состоящие на учете в налоговых органах на территории городского округа Электрогорск Московской области, осуществляющие деятельность на территории городского округа Электрогорск Московской области, либо их уполномоченные представители, обратившиеся с запросом о предоставлении муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Электрогорск» муниципальной

программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» в Администрацию городского округа Электрогорск.

4. Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей, выгод и издержек от принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

Орган-разработчик полагает, что принятие проекта акта позволит привести в соответствие формы Заявлений на предоставление финансовой поддержки (субсидии) по мероприятиям Подпрограммы, а также уточнить описание документов, представляемых Заявителем в составе пакета документов при обращении в Администрацию городского округа за предоставлением муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Электрогорск» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы».

Отсутствие данного акта может явиться причиной того, что неполная идентичность по сути одних и тех же форм Заявлений на предоставление финансовой поддержки (субсидии) по мероприятиям Подпрограммы в приложениях №6, №7 и №8 Постановления Главы городского округа Электрогорск от 01.02.2019 №83 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Электрогорск» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» и в приложениях №1, №2 и №3 соответственно Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области от 05.07.2019 №548 «Об утверждении Порядка конкурсного отбора заявок на предоставление субсидии на частичную компенсацию субъектам малого и среднего предпринимательства затрат по мероприятиям Подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе Электрогорск» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» и отсутствие описания некоторых документов, представляемых Заявителем при обращении за предоставлением муниципальной услуги, может привести к возникновению ошибки со стороны субъекта МСП-Заявителя в представляемых на рассмотрение документах при подаче заявления на предоставление муниципальной услуги и необоснованному отказу в ее предоставлении со стороны Администрации городского округа, должностных лиц Администрации городского округа.

Предлагаемое правовое регулирование не влечет возникновения дополнительных обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности, так как требования, определенные в проекте акта, установлены в соответствии с действующим законодательством РФ.

5. Замечания и предложения по проекту муниципального нормативного правового акта. Итоги публичных консультаций по проекту акта.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, в целях учета мнения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в отношении влияния проекта акта на развитие предпринимательской деятельности на территории городского округа Электрогорск органом-разработчиком проекта акта проведены публичные консультации по проекту акта.

Публичные консультации по проекту акта проведены в период с 22 июля 2019 года по 02 августа 2019 года. В целях организации публичных консультаций орган-разработчик разместил 19.07.2019 на официальном сайте Администрации городского округа Электрогорск Московской области <http://www.elgorsk-adm.ru/publicnyie-konsultaczii-ory/>

уведомление о проведении публичных консультаций по проекту акта с приложением проекта Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «О внесении изменений в Постановление Главы городского округа Электрогорск Московской области от 01.02.2019 №83 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Электрогорск» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы», сводного отчета и опросного листа при проведении публичных консультаций. Кроме того, орган-разработчик проекта акта уведомил о проведении публичных консультаций Восточную межрайонную торгово-промышленную палату Московской области.

В ходе проведения публичных консультаций по проекту акта предложений и замечаний по существу содержания проекта акта от Восточной межрайонной торгово-промышленной палатой Московской области и представителей бизнес-сообщества городского округа не поступало, что отражено в Сводке предложений.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы: в проекте Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «О внесении изменений в Постановление Главы городского округа Электрогорск Московской области от 01.02.2019 №83 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Электрогорск» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета городского округа Электрогорск Московской области и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Предложения и замечания уполномоченного органа по проекту акта:

Уполномоченный орган рекомендует к принятию проект Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «О внесении изменений в Постановление Главы городского округа Электрогорск Московской области от 01.02.2019 №83 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Электрогорск» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы».

Эксперт отдела экономики и
развития предпринимательства
финансово-экономического управления
Администрации городского округа



Н.В. Рябова

05.08.2019г.