

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ от 03.06.2019

### об оценке регулирующего воздействия

проекта Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Порядков предоставления субсидии из бюджета городского округа Электрогорск Московской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках реализации мероприятий подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Электрогорск Московской области» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы»

Отдел экономики и развития предпринимательства финансово-экономического управления Администрации городского округа Электрогорск (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, утвержденным Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 27.02.2015 г. №117 рассмотрел проект Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Порядков предоставления субсидии из бюджета городского округа Электрогорск Московской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках реализации мероприятий подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Электрогорск Московской области» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия отделом экономики и развития предпринимательства финансово-экономического управления Администрации городского округа Электрогорск (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта органом-разработчиком процедуры, предусмотренные пунктами 11-27 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, соблюдены.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия

впервые

(впервые/повторно)

Органом-разработчиком проведены публичные консультации проекта акта и сводного отчета в сроки с 20.05.2019 г. по 31.05.2019 г.  
(срок начала публичных консультаций) (срок окончания публичных консультаций)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте городского округа Электрогорск в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: <http://www.elgorsk-adm.ru/publichnyie-konsultaczii-orgv/>

В ходе подготовки настоящего заключения уполномоченным органом дополнительные публичные консультации не проводились.

## **1. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта.**

Проект акта имеет среднюю степень регулирующего воздействия.

## **2. Характеристика существующей проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование. Цель принятия проекта.**

Малое и среднее предпринимательство выполняет ряд важных экономических и социальных задач. Помимо налоговых отчислений в бюджеты всех уровней малый и средний бизнес развивает экономический сектор, способствует повышению конкуренции и стимулирует инновации, создает дополнительные рабочие места, тем самым обеспечивая занятость населения и повышение благосостояния общества.

К основным проблемам, с которыми приходится сталкиваться малому и среднему предпринимательству, можно отнести недостаток инвестиционных ресурсов, в том числе для модернизации и развития производства, недоступность кредита, высокие налоги и взносы.

Учитывая вышеизложенное, оказание мер поддержки субъектам МСП со стороны органов местного самоуправления, в том числе мер финансовой поддержки, является обоснованным с точки зрения общественных выгод и издержек как в краткосрочном, так и в долгосрочном периодах.

Для поддержки и развития МСП в городском округе Электрогорск Московской области Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 27.03.2018г. №199 (в ред. Постановлений Главы городского округа Электрогорск МО от 24.10.2018 №798, от 14.11.2018 №844, от 26.11.2018 №877, от 03.12.2018 №887, от 29.03.2019 №266) разработана и утверждена подпрограмма III «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе Электрогорск Московской области» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области» на 2017-2021 годы (далее – Подпрограмма), направленная на создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности на территории городского округа Электрогорск, увеличение вклада субъектов малого и среднего предпринимательства в экономику городского округа и повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства в приоритетных отраслях экономики городского округа Электрогорск Московской области.

Программные мероприятия представляют собой поддержку из средств бюджета городского округа Электрогорск в виде предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства субсидий на компенсацию части документально подтвержденных затрат по мероприятиям Подпрограммы:

- частичная компенсация субъектам малого и среднего предпринимательства затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг);
- частичная компенсация субъектам малого и среднего предпринимательства затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования;
- частичная компенсация затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим предоставление услуг (производство товаров) в следующих сферах деятельности: социальное обслуживание граждан, услуги здравоохранения, физкультурно-оздоровительная деятельность, реабилитация инвалидов, проведение занятий в детских и молодежных кружках, секциях, студиях, создание и развитие детских центров, производство и (или) реализация медицинской техники, протезно-ортопедических изделий, а также технических средств, включая автотранспорт, материалов для профилактики инвалидности или реабилитации инвалидов, обеспечение культурно-просветительской деятельности (музеи, театры, школы-студии, музыкальные учреждения, творческие мастерские), предоставление образовательных услуг группам граждан, имеющим ограниченный доступ к

образовательным услугам, ремесленничество.

Следовательно, необходим нормативный правовой акт, определяющий порядок и условия предоставления субсидии из бюджета городского округа Электрогорск Московской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на реализацию указанных мероприятий Подпрограммы.

Отсутствие же данного акта, по мнению органа-разработчика, не позволяет осуществить реализацию программных мероприятий по оказанию мер финансовой поддержки субъектам МСП в городском округе и может явиться причиной недостижения целей и задач подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе Электрогорск Московской области» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» и ущемления права предпринимателей на получение мер муниципальной поддержки.

Таким образом, целями предполагаемого органом-разработчиком правового регулирования являются:

- формирование условий и порядка предоставления субсидий субъектам МСП городского округа Электрогорск, обеспечивающих полное и эффективное освоение бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий муниципальной Подпрограммы;
- достижение установленных муниципальной Подпрограммой целевых показателей, а также показателей эффективности и результативности Подпрограммы

### **3. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Проект акта разработан во исполнение мероприятий подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе Электрогорск Московской области» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы», утвержденной Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 27.03.2018 №199 (в ред. Постановлений Главы городского округа Электрогорск МО от 24.10.2018 №798, от 14.11.2018 №844, от 26.11.2018 №877, от 03.12.2018 №887, от 29.03.2019 №266):

- частичная компенсация субъектам малого и среднего предпринимательства затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг);
- частичная компенсация субъектам малого и среднего предпринимательства затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования;
- частичная компенсация затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим предоставление услуг (производство товаров) в следующих сферах деятельности: социальное обслуживание граждан, услуги здравоохранения, физкультурно-оздоровительная деятельность, реабилитация инвалидов, проведение занятий в детских и молодежных кружках, секциях, студиях, создание и развитие детских центров, производство и (или) реализация медицинской техники, протезно-ортопедических изделий, а также технических средств, включая автотранспорт, материалов для профилактики инвалидности или реабилитации инвалидов, обеспечение культурно-просветительской деятельности (музеи, театры, школы-студии, музыкальные учреждения, творческие мастерские), предоставление образовательных услуг группам граждан, имеющим ограниченный доступ к образовательным услугам, ремесленничество.

Проект акта нормативно закрепляет цели, порядок и условия предоставления субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям из бюджета городского округа Электрогорск Московской области, осуществляемых в рамках оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в городском округе

Электрогорск при реализации мероприятий Подпрограммы.

Проектом акта устанавливается, что:

- субсидия предоставляется субъекту МСП на основании решения конкурсной комиссии по результатам конкурсного отбора в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Решением Совета депутатов городского округа Электрогорск Московской области о бюджете городского округа Электрогорск Московской области на соответствующий финансовый год и плановый период на реализацию мероприятий подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Электрогорск Московской области» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы», и утвержденных лимитов бюджетных обязательств в соответствии со сводной росписью бюджета городского округа Электрогорск Московской области;
- перечень документов и актов, которые должны быть разработаны и утверждены Администрацией городского округа (Порядок проведения конкурсного отбора, состав и положение о конкурсной комиссии, форма договора и т.д.);
- основные условия финансирования программных мероприятий, по которым предусматривается выделение субсидии субъектам МСП;
- условия и требования к субъектам МСП для предоставления субсидии;
- порядок предоставления субсидии и контроль за их расходованием;
- порядок возврата субсидии (части субсидии) в случае выявления нарушения условий ее предоставления.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в установленном порядке и осуществляющие свою деятельность на территории городского округа Электрогорск Московской области, относящиеся к категории субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

#### **4. Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей, выгод и издержек от принятия проекта муниципального нормативного правового акта.**

Орган-разработчик полагает, что принятие проекта акта позволит в полном объеме реализовать программные мероприятия по финансовой поддержке субъектов МСП городского округа Подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Электрогорск Московской области» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» и будет способствовать достижению органом местного самоуправления целей и задач в области развития малого и среднего предпринимательства, в том числе:

- создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности на территории городского округа Электрогорск;
- увеличение вклада субъектов малого и среднего предпринимательства в экономику городского округа;
- повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства в приоритетных отраслях экономики городского округа Электрогорск Московской области;
- увеличение количества субъектов МСП в городском округе Электрогорск;
- обеспечение занятости населения и т.д.

Реализация проекта акта позволит создать условия для получения финансовой поддержки и дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства городского округа Электрогорск.

Решение проблемы оказания мер финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации мероприятий Подпрограммы без принятия соответствующего проекта акта, определяющего цели, порядок и условия предоставления

субсидии субъектам МСП за счет средств бюджета городского округа Электрогорск не представляется возможным, так как речь идет о регламентации и установлении единого порядка предоставления мер муниципальной поддержки.

Непринятие проекта акта и отказ от совершенствования правового регулирования в области поддержки малого и среднего предпринимательства приведет, по мнению органа-разработчика, к возникновению риска снижения активности предпринимательской деятельности, а также невыполнению мероприятий Подпрограммы и недостижению запланированных показателей развития МСП.

Отсутствие данного акта не позволяет осуществить реализацию программных мероприятий по оказанию мер финансовой поддержки субъектам МСП в городском округе и может явиться причиной недостижения целей и задач подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе Электрогорск Московской области» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» и ущемления права предпринимателей на получение мер муниципальной поддержки.

Предлагаемое правовое регулирование не влечет возникновения дополнительных обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности, так как требования, определенные в проекте акта, установлены в соответствии с действующим законодательством РФ.

#### **5. Замечания и предложения по проекту муниципального нормативного правового акта. Итоги публичных консультаций по проекту акта.**

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, в целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности в отношении влияния проекта акта на развитие предпринимательской деятельности на территории городского округа Электрогорск органом-разработчиком проекта акта проведены публичные консультации по проекту акта.

Публичные консультации по проекту акта проведены в период с 20 мая 2019 года по 31 мая 2019 года. В целях организации публичных консультаций орган-разработчик разместил 16.05.2019 на официальном сайте Администрации городского округа Электрогорск Московской области <http://www.elgorsk-adm.ru/publichnyie-konsultaczii-ordv/> уведомление о проведении публичных консультаций по проекту акта с приложением проекта Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Порядков предоставления субсидии из бюджета городского округа Электрогорск Московской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках реализации мероприятий подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Электрогорск Московской области» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы», сводного отчета и опросного листа при проведении публичных консультаций. Кроме того, орган-разработчик проекта акта уведомил о проведении публичных консультаций Восточную межрайонную торгово-промышленную палату Московской области, а также представителей бизнес-сообщества, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа:

ОАО «Элеон»

ООО ПЗП «ЭЛИКА»

ООО «Элхим»

ООО «Парфюм Стиль»

АО «ЭЛИНП»

ООО «Каскада-М»

ООО «Какса-А»

ООО «Ягодная планета»

ООО «Строитель»  
ООО «Электранет»  
ООО «Дизайн Студио»  
ИП Андреева А.А.  
ИП Шевченко А.В.  
ИП Акимов И.П.  
ИП Кулаков А.С.  
ИП Алексанян А.А.  
ИП Перелыгина Е.А.  
ИП Старостенкова С.В.  
ИП Горохова С.А.  
ИП Панина И.А.  
ИП Муравьев А.В.

В ходе проведения публичных консультаций по проекту акта предложений и замечаний по существу содержания проекта акта от Восточной межрайонной торгово-промышленной палатой Московской области и представителей бизнес-сообщества городского округа не поступало, что отражено в Сводке предложений.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы: в проекте Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Порядков предоставления субсидии из бюджета городского округа Электрогорск Московской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках реализации мероприятий подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Электрогорск Московской области» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также бюджета городского округа Электрогорск Московской области и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

#### **Предложения и замечания уполномоченного органа по проекту акта:**

Уполномоченный орган рекомендует к принятию проект Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Порядков предоставления субсидии из бюджета городского округа Электрогорск Московской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках реализации мероприятий подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Электрогорск Московской области» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы».

Начальник отдела экономики и  
развития предпринимательства  
финансово-экономического управления  
Администрации городского округа



Е.А. Порецкова

03.06.2019 г.