

ЗАКЛЮЧЕНИЕ от 23.01.2019

об оценке регулирующего воздействия

проекта Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области
«Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги
«Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего
предпринимательства в рамках муниципальных программ поддержки малого и среднего
предпринимательства» на территории городского округа Электрогорск
Московской области

Отдел по экономике и развитию предпринимательства финансово-экономического управления Администрации городского округа Электрогорск (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, утвержденного Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 27.02.2015 г. №117 рассмотрел проект Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства» на территории городского округа Электрогорск Московской области (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия отделом по экономике и развитию предпринимательства финансово-экономического управления Администрации городского округа Электрогорск (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта органом-разработчиком процедуры, предусмотренные пунктами 11-27 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, соблюдены.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия

впервые.

(впервые/повторно)

Органом-разработчиком проведены публичные консультации проекта акта и сводного отчета в сроки с 09.01.2019 г. по 22.01.2019 г..

(срок начала публичных консультаций)

(срок окончания публичных консультаций)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте городского округа Электрогорск в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: <http://www.elgorsk-adm.ru/publichnyie-konsultaczii-orv/>

В ходе подготовки настоящего заключения уполномоченным органом дополнительные публичные консультации не проводились.

1. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта.

Проект акта имеет среднюю степень регулирующего воздействия.

2. Характеристика существующей проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование. Цель принятия проекта.

Для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в городском округе Электрогорск Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 27.03.2018г. №199 утверждена муниципальная программа «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области» на 2017-2021 годы» подпрограмма III «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе Электрогорск Московской области», направленная на создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности на территории городского округа Электрогорск, увеличение вклада субъектов малого и среднего предпринимательства в экономику городского округа и повышение конкурентоспособности малого и среднего предпринимательства в приоритетных отраслях экономики городского округа Электрогорск Московской области.

Программные мероприятия представляют собой поддержку из средств бюджета городского округа Электрогорск Московской области в виде предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства субсидий на компенсацию части документально подтвержденных затрат по мероприятиям муниципальной подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе Электрогорск Московской области».

Проект Постановления разработан в целях установления единого стандарта (административного регламента) предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства» на территории городского округа Электрогорск Московской области, и определяет состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур по предоставлению указанной муниципальной услуги, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, формы контроля за исполнением Административного регламента, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействий) Администрации городского округа Электрогорск Московской области, должностных лиц Администрации городского округа Электрогорск Московской области, уполномоченных специалистов МФЦ.

В настоящее время у предпринимателей городского округа существует устойчивый спрос на получение муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства».

Таким образом, принятие проекта Постановления будет обеспечивать единый подход и равный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства городского округа к получению указанной муниципальной услуги.

3. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Проект акта разработан в соответствии с требованиями Федерального закона 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», Постановления Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 № 33 «Об использовании простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг» (вместе с «Правилами использования простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг»), Постановления Правительства Российской Федерации от 16.08.2012 № 840 «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на

решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, а также государственных корпораций, которые в соответствии с федеральным законом наделены полномочиями по предоставлению государственных услуг в установленной сфере деятельности, и их должностных лиц» (вместе с «Правилами подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, а также государственных корпораций, которые в соответствии с федеральным законом наделены полномочиями по предоставлению государственных услуг в установленной сфере деятельности, и их должностных лиц», Постановления Правительства Российской Федерации от 26.03.2016 № 236 «О требованиях к предоставлению в электронной форме государственных и муниципальных услуг», Приказа Минфина России от 12.11.2013 № 107н «Об утверждении Правил указания информации в реквизитах распоряжений о переводе денежных средств в уплату платежей в бюджетную систему Российской Федерации», Закона Московской области от 04.05.2016 № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях», Постановления Правительства Московской области от 16.04.2015 № 253/14 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за предоставлением государственных и муниципальных услуг на территории Московской области и внесении изменений в Положение о Министерстве государственного управления, информационных технологий и связи Московской области», Постановления Правительства Московской области от 08.08.2013 № 601/33 «Об утверждении Положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) исполнительных органов государственной власти Московской области, предоставляющих государственные услуги, и их должностных лиц, государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти Московской области», Муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области» на 2017-2021 годы» подпрограмма III «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе Электрогорск Московской области», утвержденной Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 27.03.2018 г. №199, Порядка конкурсного отбора заявок на предоставление субсидии на частичную компенсацию субъектам малого и среднего предпринимательства затрат, утвержденный Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области

Административный регламент устанавливает стандарт предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства» на территории городского округа Электрогорск Московской области (далее – Муниципальной услуги), состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур по предоставлению указанной муниципальной услуги, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, формы контроля за исполнением Административного регламента, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействий) Администрации городского округа Электрогорск Московской области, должностных лиц Администрации городского округа Электрогорск Московской области, уполномоченных специалистов МФЦ.

Проектом акта устанавливаются:

1. Предмет регулирования Административного регламента.
2. Лица, имеющие право на получение Муниципальной услуги.
3. Требования к порядку информирования о предоставлении Муниципальной услуги.
4. Стандарт предоставления Муниципальной услуги:
 - 4.1. Наименование органа, предоставляющего Муниципальную услугу.

- 4.2. Основания для обращения и результаты предоставления Муниципальной услуги.
- 4.3. Срок регистрации запроса заявителя о предоставлении Муниципальной услуги.
- 4.4. Срок предоставления Муниципальной услуги.
- 4.5. Правовые основания предоставления Муниципальной услуги.
- 4.6. Исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления Муниципальной услуги, подлежащих представлению заявителем.
- 4.7. Исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления Муниципальной услуги, которые находятся в распоряжении органов власти, органов местного самоуправления или организаций.
- 4.8. Исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме и регистрации документов, необходимых для предоставления Муниципальной услуги.
- 4.9. Исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении Муниципальной услуги и для приостановления предоставления Муниципальной услуги.
- 4.10. Порядок, размер и основания взимания государственной пошлины или иной платы, взимаемой за предоставление Муниципальной услуги.
- 4.11. Перечень услуг, необходимых и обязательных для предоставления Муниципальной услуги, в том числе порядок, размер и основания взимания платы за предоставление таких услуг.
- 4.12. Способы предоставления заявителем документов, необходимых для получения Муниципальной услуги.
- 4.13. Способы получения заявителем результатов предоставления Муниципальной услуги.
- 4.14. Максимальный срок ожидания в очереди.
- 4.15. Требования к помещениям, в которых предоставляется Муниципальная услуга, к залу ожидания, местам для заполнения запросов о предоставлении Муниципальной услуги, информационным стендам с образцами их заполнения и перечнем документов, необходимых для предоставления Муниципальной услуги, в том числе к обеспечению доступности для инвалидов указанных объектов.
- 4.16. Показатели доступности и качества Муниципальной услуги.
- 4.17. Требования к организации предоставления Муниципальной услуги в электронной форме.
- 4.18. Требования к организации предоставления Муниципальной услуги в МФЦ.
5. Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения.
6. Порядок и формы контроля за исполнением Административного регламента.
 - 6.1. Порядок осуществления текущего контроля за соблюдением и исполнением ответственными должностными лицами Администрации положений Административного регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к предоставлению Муниципальной услуги.
 - 6.2. Порядок и периодичность осуществления плановых и внеплановых проверок полноты и качества предоставления Муниципальной услуги.
 - 6.3. Ответственность должностных лиц Администрации за решения и действия (бездействие), принимаемые (осуществляемые) в ходе предоставления Муниципальной услуги.
 - 6.4. Положения, характеризующие требования к порядку и формам контроля за предоставлением Муниципальной услуги, в том числе со стороны граждан, их объединений и организаций.
7. Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего Муниципальную услугу, а также его должностных лиц.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся субъектами малого и среднего

предпринимательства, зарегистрированные и состоящие на учете в налоговых органах на территории городского округа Электрогорск Московской области, осуществляющие деятельность на территории городского округа Электрогорск Московской области, либо их уполномоченные представители, обратившиеся с запросом о предоставлении муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства» в Администрацию городского округа Электрогорск.

4. Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей, выгод и издержек от принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

Орган-разработчик полагает, что принятие проекта акта позволит выработать единый подход (стандарт) оказания муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства» Администрацией городского округа и обеспечить равный доступ субъекта МСП городского округа к получению указанной муниципальной услуги.

Отсутствие данного акта может явиться причиной недостижения целей и задач подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе Электрогорск Московской области» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» и ущемления права предпринимателей на получение мер муниципальной поддержки.

Предлагаемое правовое регулирование не влечет возникновения дополнительных обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности, так как требования, определенные в проекте акта, установлены в соответствии с действующим законодательством РФ.

5. Замечания и предложения по проекту муниципального нормативного правового акта. Итоги публичных консультаций по проекту акта.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, в целях учета мнения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в отношении влияния проекта акта на развитие предпринимательской деятельности на территории городского округа Электрогорск органом-разработчиком проекта акта проведены публичные консультации по проекту акта.

Публичные консультации по проекту акта проведены в период с 09 января 2019 года по 22 января 2019 года. В целях организации публичных консультаций орган-разработчик разместил 29.12.2018 на официальном сайте Администрации городского округа Электрогорск Московской области <http://www.elgorsk-adm.ru/publichnyie-konsultaczii-orv/> уведомление о проведении публичных консультаций по проекту акта с приложением проекта Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства» на территории городского округа Электрогорск Московской области, сводного отчета и опросного листа при проведении публичных консультаций. Кроме того, орган-разработчик проекта акта уведомил о проведении публичных консультаций Восточную межрайонную торгово-промышленную палату Московской области.

В ходе проведения публичных консультаций по проекту акта Восточной межрайонной торгово-промышленной палатой Московской области представлено предложение о

необходимости устранить нарушенную нумерацию пунктов раздела 10. Орган-разработчик принял к сведению позицию участника публичных консультаций.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы: в проекте Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства» на территории городского округа Электрогорск Московской области не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета городского округа Электрогорск Московской области и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Предложения и замечания уполномоченного органа по проекту акта:

Уполномоченный орган рекомендует к принятию проект Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства» на территории городского округа Электрогорск Московской области.

Начальник отдела экономики и
развития предпринимательства
финансово-экономического управления
Администрации городского округа



Е.А. Порецкова

24.01.2019.